

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту розпорядження голови
Харківської районної державної адміністрації
«Про організацію громадських та інших робіт тимчасового характеру
у 2018 році»

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

1. Опис проблеми:

З кожним роком у нашій країні скорочується потреба у робочих кадрах, що призводить до ускладнення ситуації на ринку праці та наявності тривалого безробіття.

В сільській місцевості у громадян можливість знайти роботу, враховуючи віддаленість населених пунктів від районних центрів та незначної кількості підприємств та установ, що знаходяться на їх території, досить обмежена.

Громадські та інші роботи тимчасового характеру надають можливість тимчасового працевлаштування безробітних на роботи, що не потребують додаткової спеціальної, освітньої та кваліфікаційної підготовки. Громадські роботи є видом суспільно корисних оплачуваних робіт в інтересах територіальної громади, які організовуються для додаткового стимулювання мотивації до праці безробітних та інших категорій осіб.

2. Обґрунтування необхідності державного регулювання

З метою вжиття заходів щодо підвищення рівня зайнятості населення є нагальна необхідність у проведенні громадських робіт.

Організація та проведення даних робіт вимагає консолідації зусиль між окремими установами району, що потребує прийняття нормативного документу, який би координував дії учасників цього процесу та визначав види громадських робіт. Оскільки такий акт має міжвідомчий характер виникає необхідність врегулювання його чинності у відповідності до вимог законодавства.

3. Обґрунтування неможливості розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання

На даний час створено нормативно-правову базу, яка забезпечує організацію оплачуваних громадських робіт. Це, передусім, Закон України «Про зайнятість населення», Закон України «Про місцеві державні

адміністрації» та Порядок організації громадських та інших робіт тимчасового характеру, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 20.03.2013 № 175 (зі змінами). Однак зазначені законодавчі акти не забезпечують визначення конкретних видів громадських робіт, які можуть проводитися на території Харківського району.

II. Визначення цілі державного регулювання

Метою проведення громадських робіт у 2018 році є забезпечення додаткового стимулювання у громадян мотивації до праці, надання можливості працевлаштування на тимчасові робочі місця громадянам, які через брак вакансій не можуть бути працевлаштовані на постійне місце роботи і, відповідно, зниження соціальної напруженості.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін

Відсутність визначення конкретних видів громадських робіт, які можуть проводитися на території Харківського району, призведе до неможливості їх проведення. Відмова від такого визначення є необґрунтованою.

На підставі вищевикладеного можна дійти висновку, що така альтернатива є неприйнятною, оскільки ситуація, що склалася на сучасному ринку праці, потребує покращення, в тому числі і шляхом організації тимчасової зайнятості.

2. Внесення змін до існуючих регуляторних актів

Внесення змін до існуючих регуляторних актів є недоцільним, оскільки для кожного району характерні певні особливості та проблеми, що і зумовлюють перелік необхідних видів громадських робіт.

3. Прийняття цього регуляторного акта

Цей регуляторний акт забезпечує досягнення цілей державного регулювання, повністю відповідає потребам Харківського району та сприятиме зменшенню напруги на ринку праці.

IV. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Проектом розпорядження «Про організацію громадських та інших робіт тимчасового характеру у 2018 році» передбачено:

1. Визначення переліку видів громадських та інших робіт тимчасового характеру, які можуть застосовуватися в Харківському районі Харківської області у 2018 році.

2. Визначення підприємств, на базі яких будуть організовані громадські та інші роботи тимчасового характеру.

3. Фінансування громадських та інших робіт тимчасового характеру за рахунок коштів районного бюджету та інших, не заборонених законодавством джерел. У разі залучення до громадських та інших робіт тимчасового характеру зареєстрованих безробітних та/або працівників, які втратили частину заробітної плати внаслідок вимушеного скорочення до 50 відсотків передбаченої законодавством тривалості робочого часу у зв'язку із зупиненням (скороченням) виробництва продукції, фінансування організації таких робіт здійснюватиметься пропорційно рівними частинами за рахунок коштів районного бюджету та Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття.

4. Постійне інформування Харківського районного центру зайнятості про додаткову потребу в робочій силі для проведення громадських та інших робіт тимчасового характеру.

Таким чином, дія цього регуляторного акта надасть змогу забезпечити чіткий механізм організації проведення громадських робіт на території району.

V. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

На дію цього регуляторного акта негативно може вплинути погіршення економічного стану, що призведе до скорочення фінансування громадських робіт за рахунок коштів бюджетів усіх рівнів. Відповідно покращення економічної ситуації позитивно вплине на фінансування даних робіт, що сприятиме залученню більш широкого кола громадян до тимчасової зайнятості.

VI. Очікувані результати від прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод та витрат

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів держави	
1. Забезпечення реалізації державної політики в сфері праці та зайнятості населення. 2. Збільшення надходжень до місцевих бюджетів за рахунок розширення бази оподаткування.	1. Додаткові витрати робочого часу органів державної виконавчої влади на контроль за виконанням регуляторного акту.

Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
<p>1. Удосконалення системи взаємодії між суб'єктами господарювання, органами державної виконавчої влади та місцевого самоврядування.</p> <p>2. Можливість провести певні види робіт за рахунок коштів Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття.</p>	<p>1. Додаткові витрати робочого часу у зв'язку із збільшенням обсягу робіт щодо обліку робочого часу та нарахування заробітної плати працівникам, зайнятим на громадських роботах.</p>
Сфера інтересів громадян	
<p>1. Забезпечення реалізації права громадян на працю.</p> <p>2. Збільшення кількості робочих місць.</p> <p>3. Збільшення середньомісячного доходу.</p>	<p>Не передбачено</p>

VII. Строк дії регуляторного акта

Термін дії цього регуляторного акта обмежений. Регуляторний акт буде діяти протягом 2018 року.

VIII. Показники результативності регуляторного акта

Виходячи із цілей регулювання, визначених у розділі 2 цього аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності даного регуляторного акта обрані такі показники:

- 1) кількість створених тимчасових робочих місць;
- 2) кількість осіб, що були зайняті на громадських роботах;
- 3) сума коштів, витрачених на оплату праці робітників, зайнятих на громадських роботах;

IX. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності здійснюватиметься відповідно до ст. 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Повторне відстеження результативності буде проведене до закінчення строку дії цього регуляторного акта в IV кварталі 2018 року.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

У рамках даного методу буде проведено аналіз даних щодо кількості створених тимчасових робочих місць, кількості осіб, що були зайняті на громадських роботах та коштів, витрачених на проведення цих робіт за рахунок бюджетів усіх рівнів.

**Голова Харківської районної
державної адміністрації**

Ю. Раїна